

**Гюльалиева Р.А.,**  
кандидат юридических наук, доцент;  
**Салимов К.Н.,**  
доктор юридических наук, профессор

### **Система социальной реадaptации осужденных**

В современных условиях неуклонного роста преступности, в том числе и рецидивной, остро стоит проблема улучшения деятельности пенитенциарных учреждений, а также иных органов по социальной реадaptации лиц, осужденных и освобожденных от наказания. С сожалением приходится констатировать, что работа по подготовке осужденных к освобождению из мест лишения свободы в настоящее время в Азербайджанской Республике не ведется. Сегодня администрация мест лишения свободы работает по старой, изжившей себя схеме, несмотря на существенное изменение ситуации.

Многие ученые, занимавшиеся исследованием проблем отбывания наказания, используют различную терминологию, обозначая по сути одни и те же понятия. Такие понятия как: реабилитация, социальная реабилитация, ресоциализация, социальная адаптация, реадaptация – исходя из этиологии, имеют разное значение, но все ученые и практические работники вкладывают в них один смысл – оказание лицам, освобожденным от наказания, помощи в установлении социально полезных связей.

Из всех приведенных и используемых в теории и на практике понятий, наиболее приемлемым и верным нам представляется понятие социальной реадaptации по следующим основаниям. По действующему законодательству реабилитацией лица считается вынесение ему оправдательного приговора при пересмотре уголовного дела за отсутствием события преступления, состава преступления или при недоказанности участия в совершении преступления. В этой связи термин реабилитация или социальная реабилитация неприменимы к лицам, подвергнутым наказанию на законных основаниях.

Так или иначе, становление социально-полезных связей, восстановление в правах проходит через процесс социальной адаптации, который определяется как процесс активного приспособления индивида к условиям социальной среды; вид взаимодействия личности или социальной группы с социальной средой.<sup>1</sup> Поэтому процесс восстановления указанных связей должен именоваться социальной реадaptацией.

Прежде всего, следует указать на необходимость выработки у осужденных в процессе исполнения и отбывания наказания адаптационных знаний и личностных качеств, облегчающих впоследствии их социальную реадaptацию. А это предполагает наличие определенных знаний и соответствующей подготовки у лиц, осуществляющих исполнение наказания в виде лишения или ограничения свободы.

Кроме того, социальная реадaptация лиц, освобождаемых в связи с отбытием наказания в виде лишения или ограничения свободы в значительной мере зависит от пластичности личности, ее желания приобщиться к честной трудовой жизни. При подготовке заключенных к освобождению важно также создать для этого объективные предпосылки: поиск подходящего места жительства и работы, завязывание полезных знакомств.

Оказание лицам, освобожденным от наказания, помощи в трудовом и бытовом устройстве, является одним из основных направлений борьбы с рецидивной преступностью. Это относится не только к пенитенциарной реадaptации, но и ко всем лицам, отбывшим наказание, соединенное с лишением или ограничением свободы. Поведение отдельного лица, после отбытия наказания зависит не только и не столько от результатов карательно-воспитательного воздействия, сколько от воздействия на него факторов постпенитенциарной реадaptации. Одни из них способствуют закреплению результатов исправительно-воспитательного воздействия, а другие, наоборот, провоцируют новые преступления.

Наказания, связанные с изоляцией осужденного от общества, исполнение и отбывание которых происходит с отрывом осужденного от привычной среды,

влекут за собой ослабление, а иногда и утрату социально полезных связей, существенное ограничение выполняемых социальных ролей, изменение личности бывшего осужденного. После освобождения и возвращения в прежнее социальное окружение адаптационные проблемы возникают даже у тех лиц, кто совершил преступление случайно, под воздействием неблагоприятных обстоятельств.

Проблемы социальной ре-адаптации лиц, отбывших наказание, исследовались многими авторами. Все они указывают на типичные трудности вхождения бывших заключенных в новую или изменившуюся среду. Для многих из них, например, проблемой являются ситуация в семье, взаимоотношения с трудовым коллективом, ближайшим бытовым окружением. Освобожденному приходится преодолевать многочисленные препятствия как внешние (объективные), так и внутренние (субъективные). Рассматриваемые проблемы ре-адаптации могут быть разделены на две категории.

Первая группа проблем связана с вхождением освобожденного в новую среду – семью, трудовой коллектив, ближайшее бытовое окружение. В ней, как правило, преобладают ситуации, определяемые объективными, то есть не зависящими от воли освобожденного обстоятельствами (отсутствие жилья, трудности в трудоустройстве). Во второй – решающую роль играют личные качества лица и его поведение, то есть факторы субъективного плана.

Как показывает практика, лица, освобожденные из мест лишения свободы, достаточно плохо адаптированы к жизни на свободе. Заключенный, отбывший наказание, ждет освобождения с нетерпением, а в условиях свободы через несколько дней понимает, что он никому не нужен, кроме самых близких. Проблемы реадaptации осужденных связаны не только с их подготовкой к освобождению, но и с восприятием заключенными новых этических норм, правил поведения в обществе со складывающимися рыночными отношениями.

В этой связи нам представляется крайне необходимым создание не только государственных, но и негосударственных центров социальной реадaptации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, поскольку уровень

рецидива зависит не столько от того, какими люди выйдут из мест лишения свободы, сколько от того, какое место они займут в новых условиях обитания.

В ходе исследования, проведенного в Российской Федерации, почти половина опрошенных экспертов - работников правоохранительных органов (46,9%) – полагают своевременным формирование фонда материальной помощи бывшим заключенным. По их мнению, это будет содействовать преодолению многих трудностей. Однако, 37,7% придерживаются прямо противоположной точки зрения, считая такие затраты излишними. Столь же неоднозначно реагируют эксперты на вопрос, нужно ли создавать центры социальной реадaptации. Вероятно, некоторые из них усматривают в этом дополнительные для себя обязанности либо плохо представляют характер деятельности данных учреждений. Реально оценивая возможности в оказании содействия вернувшимся из тюрьмы, 45% сотрудников милиции указали, что могут в основном помочь им трудоустроиться, но 11,9% практически признали свою беспомощность в решении их проблем. По-видимому, низкая, а нередко отрицательная оценка реадaptационной работы, необходимость постоянно преодолевать бюрократические преграды, и на этом фоне высокий уровень рецидивной преступности, при настороженном, а порой и враждебном общественном мнении о ранее судимых, приводит милицейских служащих к мысли о бесполезности своих усилий.<sup>2</sup>

Тем не менее, начиная с 1995 года в Российской Федерации начали осуществляться конкретные меры, направленные на оказание социальной помощи и содействие лицам, отбывшим наказание. Так, в ряде регионов, по решению местных органов власти и управления, отдельных организаций созданы Центры социальной адаптации, предназначенные для временного проживания лиц, по каким-либо причинам не имеющие жилья. В них могут обращаться и лица, отбывшие наказание. В Санкт-Петербурге существует Центр социальных, психологических и правовых исследований, мужской приют для вышедших из заключения на 15 мест, кризисная служба психологической помощи, антисуицидальная психотерапия для

предотвращения самоубийств среди вышедших из заключения. Для заключенных есть программа «Тод» (полгода проводится подготовка заключенного к освобождению и полгода – адаптация на воле).

Существуют также государственные учреждения подобной направленности. В качестве примера укажем Центр социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, созданный по инициативе мэрии Санкт-Петербурга в 1993 году. Центр предоставляет временное жилье в мужском приюте на 40 человек с проживанием до 6 месяцев, оказывает помощь в трудоустройстве и содействие в получении прописки.

Подобный дом ночного пребывания существует и в других городах России: Екатеринбурге, Перми. Также в Санкт-Петербурге существует Благотворительный фонд помощи заключенным «Помощь», зарегистрированный в 1994 году. Целями его создания являются: создание условий для реабилитации заключенных и освободившихся из мест лишения свободы, адаптация их к условиям жизни в обществе, снижение уровня рецидивной преступности.<sup>3</sup>

Создание специализированных Центров социальной адаптации, осуществляющих посильную помощь заключенным необходимо и в крупных городах Азербайджанской Республики. Было бы целесообразным также издание специального информационного листка, где лица, освободившиеся от наказания, могли заблаговременно узнавать о возможностях своего трудоустройства. В этом листке должны быть представлены все регионы Азербайджана, где имеются рабочие места.

Освобождение от отбытия наказания означает отмену всех правоограничений, вытекающих из содержания назначенного наказания. В то же время, в уголовном законодательстве (ст.83 УК Азербайджана) предусматривается, что факт осуждения лица за совершение преступления порождает особое правовое последствие для осужденного, называемое судимостью. Юридическое значение судимости заключается в том, что она выступает основанием для применения некоторых правоограничений,

предусмотренных действующим законодательством. Как правило, лицо, отбывшее наказание, считается имеющим судимость в течение времени, продолжительность которого зависит от характера совершенного преступления и вида отбытого наказания.

В юридической литературе правоограничения, вытекающие из судимости, обычно подразделяют на две группы: уголовно-правовые и общеправовые. К уголовно-правовым относятся правоограничения, предусмотренные нормами уголовного права, применяемые в случае совершения лицом, освобожденным от наказания, нового преступления. Общеправовыми последствиями судимости являются предусмотренные иными нормативными актами правоограничения для лиц, имеющих не снятую или не погашенную в установленном порядке судимость. Они имеют ярко выраженную предупредительную направленность, из-за чего их иногда именуют «криминологическими». Например, запрет принимать на службу в органы полиции граждан, имеющих или имевших судимость, запрет выдачи разрешений (лицензий) на приобретение такими лицами охотничьего оружия, установление административного надзора и контроля за определенным кругом освобожденных и некоторые другие.

Тем не менее, согласно статье 174 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики, лица, отбывшие наказание, пользуются правами и несут обязанности, которые установлены для граждан Азербайджанской Республики, с ограничениями, установленными законодательством.

Однако, к большому сожалению, данное положение Кодекса в практике трудоустройства рассматриваемых лиц трактуется расширительно. Работодатели всячески отказываются от приема на работу указанных лиц, ссылаясь на их судимость.

Особую сложность для рассматриваемой категории лиц представляет получение удостоверений личности. Действующее законодательство не предусматривает выдачи удостоверения личности лицу при освобождении из места лишения свободы. Данная обязанность возлагается на органы полиции, однако в большинстве случаев, не имея средств к существованию, а также

материальной возможности по оплате государственной пошлины, получения фотографии и других услуг, эти лица оказываются не в состоянии получить соответствующие документы, вести полноценную жизнь и самим добиваться своего трудоустройства.

Действующее законодательство и иные нормативные акты Азербайджанской Республики по существу не предусматривают никаких конкретных мер и гарантий по социальной ре-адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Так, согласно статье 175 Кодекса по исполнению наказаний, не позднее, чем за три месяца до истечения срока наказания в виде ограничения свободы или лишения свободы на определенный срок, в отношении лиц, освобожденных по другим основаниям – в день освобождения, администрация специального учреждения и учреждения по отбыванию наказаний уведомляет соответствующий орган исполнительной власти и службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющейся специальности. Органы, получившие уведомление, обязаны принять необходимые меры по оказанию содействия осужденным, освобожденным от отбывания наказания.

Согласно статье 175.3 Кодекса по исполнению наказаний, осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй групп, осужденные мужчины, достигшие шестидесятилетнего возраста и осужденные женщины, достигшие пятидесятилетнего возраста, по их заявлению и представлению администрации учреждения по отбыванию наказания направляются в дома инвалидов или престарелых.

Не имеющие родителей несовершеннолетние в необходимых случаях направляются соответствующим органам в интернаты или передаются под попечительство. Однако последующий контроль за этими лицами органом исполнительной власти не осуществляется.

Аналогичное положение складывается и при освобождении от отбывания наказания в виде лишения свободы на определенный срок или пожизненного

лишения свободы лиц, нуждающихся по состоянию здоровья в постороннем уходе, осужденных беременных женщин и осужденных женщин, имеющих детей до восьмилетнего возраста, а также несовершеннолетних. В соответствии со статьей 176.4 Кодекса по исполнению наказаний, администрация учреждения по отбыванию наказания лишь заблаговременно ставит в известность родственников и иных лиц, чем ее обязанности и ограничиваются.

В то же время статья 177 Кодекса по исполнению наказаний предусматривает, что лица, освобожденные от наказания в виде ограничения свободы, лишения свободы на определенный срок или пожизненного лишения свободы, имеют право на трудовое и бытовое устройство и получение других видов социальной помощи в соответствии с законодательством.<sup>4</sup>

Третий Конгресс ООН по предупреждению преступлений и обращению с заключенными, состоявшийся в августе 1965 года в Стокгольме, отметил, что во многих странах в целях либерализации режимов исправительных учреждений и ресоциализации осужденных широко применяются кратковременные отпуска. Разрешение отпусков – это один из приемов возвращения правонарушителей к нормальной жизни. Отпуска служат тому, чтобы постепенно приучить заключенного к идее свободной жизни и убедить его в том, что он по-прежнему принадлежит к обществу, в которое ему, в конце концов, предстоит вернуться.

В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными 1955 года, подчеркивается необходимость постепенной подготовки заключенных к жизни на свободе. Одной из форм такой подготовки рекомендуется «пенитенциарный отпуск», во время которого заключенные подыскивают для себя работу, устанавливают полезные связи, решают свои семейные дела и т.д. При каждом заведении следует иметь социальных работников, заботящихся о поддержании и укреплении желательных социальных отношений заключенного.

Наиболее распространенными в пенитенциарной зарубежной практике являются специальные программы подготовки осужденных к освобождению.

Они предусматривают освобождение осужденного на несколько часов, на целый день или даже на несколько дней для получения необходимых документов; беседы с возможными будущими работодателями; подыскания жилья; посещения семьи; посещения магазинов с целью ознакомления с ценами на необходимые товары; с любой другой целью, которую можно считать способствующей будущему приспособлению осужденного к жизни в обществе.

Так, например, раздел 26 Закона Канады об исправительных учреждениях тюремного типа предусматривает временные отлучки, продолжающиеся не более 15 дней. Эти временные отлучки разрешаются для посещения семьи как по соображениям сострадания, так и в целях перевоспитания и приобщения осужденного к нормальной жизни в обществе. Также в Канаде имеются различные постоянные дома, предназначенные или для условно освобожденных заключенных, или для заключенных, которым предоставлен временный отпуск без надзора.

В Норвегии отпуск за пределы тюрьмы предоставляется заключенному на основании увольнительных записок по истечении 1/3 срока наказания. Увольнение дается не более чем на пять дней и не является поощрением, а должно предоставляться осужденному независимо от его поведения в ходе отбывания наказания и является лишь элементом исполнения наказания.

Отпуска в зарубежных странах, как правило, применяются ко всем категориям заключенных, независимо от назначенного им срока наказания, тяжести совершенного преступления, но во всех случаях при наличии у них устойчивого правомерного поведения, а также твердой уверенности администрации учреждения в том, что заключенный в период нахождения вне территории тюрьмы не совершит какого-либо правонарушения и вернется в нее строго в срок. Основаниями для таких отпусков могут быть различные причины.<sup>5</sup>

Краткосрочные отпуска осужденным предусматриваются и законодательством Азербайджанской Республики. Статья 89 Кодекса по исполнению наказаний гласит, что осужденным, содержащимся в учреждениях

по отбыванию наказаний типа поселения, а также в учреждениях по отбыванию наказаний общего режима, за впервые умышленно совершенные преступления, не представляющие большой общественной опасности или за менее тяжкие преступления, а также за преступления, совершенные по неосторожности и в воспитательных учреждениях общего режима, могут быть разрешены краткосрочные выезды за пределы учреждений по отбыванию наказаний (только в пределах страны) на срок до семи суток в связи со смертью близких родственников или тяжелой болезнью, угрожающей их жизни, стихийным бедствием или иным чрезвычайным событием, причинившим значительный материальный ущерб осужденным или их семьям. Время, необходимое для проезда туда и обратно, при условии не более двух суток, не учитывается.

Заявление осужденного о краткосрочном выезде во всех указанных случаях должно быть рассмотрено безотлагательно. Разрешение на краткосрочный выезд дается администрацией учреждения по отбыванию наказания после согласования с соответствующим органом исполнительной власти с учетом личности и поведения осужденного. Отказ в предоставлении краткосрочного выезда должен быть обоснован. Время, проведенное осужденным за пределами учреждения по отбыванию наказания, засчитывается в срок исполнения наказания.

Как видно из содержания данной статьи, предоставление краткосрочного отпуска допускается законом лишь в отношении ограниченного круга лиц, осужденных за совершение неосторожных, менее тяжких и не представляющих большой общественной опасности преступлений. Кроме того, такие отпуска предоставляются лишь в связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая его жизни, а также стихийное бедствие, причинившее ущерб), и только по заявлению осужденного.

По нашему мнению, необходим углубленный анализ не только действующего законодательства, но и практики применения отпусков осужденным. В целом существующей в республике уголовно-исполнительной

системе нужна научно обоснованная и хорошо спрогнозированная программа развития института предоставления отпусков осужденным.

Постпенитенциарная реадаптация осужденных представляет собой сложную социально-правовую проблему, включающую решение как минимум следующих задач:

1 - тщательное исследование и глубокое изучение социально-психологических особенностей воздействия уголовного наказания на лиц, осужденных к различным мерам наказания, и в частности, длительным срокам лишения свободы или пожизненному заключению. Знание социально-психологических механизмов воздействия наказания на лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы или ограничения свободы позволит более эффективно осуществлять социальную реадаптацию лиц, освобожденных от наказания.

2 - внесение научно обоснованных рекомендаций по усовершенствованию действующего уголовно-исполнительного законодательства. Речь идет, прежде всего, о статье 89 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики, регламентирующей порядок и основания разрешения краткосрочных выездов за пределы учреждений по отбыванию наказаний. Нам представляется возможным расширить круг лиц, которым может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы учреждений по отбыванию наказаний, а также оснований такого выезда, за счет осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях по отбыванию наказаний всех видов, а также в воспитательных учреждениях всех видов, при условии добросовестного отношения к требованиям администрации и соблюдения правил, установленных в местах лишения свободы. В качестве формы постепенной подготовки заключенных к жизни на свободе может быть рекомендован «пенитенциарный отпуск», во время которого заключенные подыскивают себе жилье и работу, решают семейные дела.

3 - Статья 174 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики лишь в самой общей форме закрепляет права лиц, освобожденных

от наказания, на определенные виды необходимой социальной помощи. Уголовно-исполнительное законодательство в этой части должно быть дополнено соответствующими законами. Так, в частности, должен быть разработан и принят Закон «О социальной ре-адаптации освобожденных из мест лишения свободы». При этом следует иметь в виду, что принятие подобного рода законодательных актов сдерживается прежде всего отсутствием необходимых экономических условий. Однако не вызывает сомнений, что юридические возможности получения данной категорией лиц должной помощи должны быть расширены. Более того, предупреждение рецидива преступлений будет обходиться государству гораздо дешевле, нежели выявление и наказание лиц, повторно совершающих преступления.

4 - в целях создания условий для реабилитации заключенных и освободившихся из мест лишения свободы, адаптации их к условиям жизни в обществе, снижения уровня рецидивной преступности, в крупных городах Азербайджана должны быть созданы Центры социальной ре-адаптации лиц, освобожденных от наказания, выполняющие следующие функции: по оказанию содействия в решении проблем правовой защищенности осужденных, созданию общественного контроля над местом лишения свободы; оказанию социальной, духовной и медицинской помощи заключенным, моральной и материальной поддержки; оказание содействия в профессионально-техническом обучении заключенных, организации рабочих мест; оказание помощи в получении жилья, поиске работы, гуманитарной помощи (медикаменты, продукты питания, одежда); формирование положительного отношения в обществе к осужденным, освободившимся из мест лишения свободы.

### **Библиография**

1. См.: Татицина Т.Г. Социальная ре-адаптация бывших заключенных. Соц. Ис. №3.1992.С.18.

2. Лунев В.В. Преступность XX века. Мировой криминологический анализ. М. Норма. 1999. С. 452-453.
3. Вивьен Стерн. Грех против будущего. Тюремное заключение в мире. М. 2000. С. 103-110.
4. Hübətov M.H. Məhkumun məlumat kitabı. Bakı. 2003. С. 83.
5. Кодекс по исполнению наказаний Азербайджанской Республики. Баку, Изд-во «Юридическая литература», с. 230.

### Резюме

Исследуются проблемы реадaptации осужденных.

Рассматривается соотношение понятий, реадaptация, реабилитация, ресоциализация.

Даны предложения по изменению и дополнению законодательства.

**Gulaliyeva R.A,**  
PhD, Associate Professor;  
**Salimov K.N.,**  
Doctor of Legal Sciences, Professor

### **System of social re-adaptation of convicts**

#### Summary

It is investigated the problems of social re-adaptation of convicts.

The correlation of the concepts re-adaptation, rehabilitation and re-socialization are considered.

It is given the proposals for changes and amendments to legislation.

Ключевые слова: реадaptация, осужденный, законодательство, условия содержания.

Keywords: re-adaptation, convict, legislation, conditions of detention.