

Коррупция глазами российской молодежи

Е.Е. Гаврина

Исследования проведены при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда (РГНФ), проект № 10-06-54902а/Ц.

Аннотация: в статье представлен эмпирический материал исследований представлений молодежи о коррупционных явлениях, происходящих в российском обществе в целом и в правоохранительных органах в частности. Выявлено, что представители молодежного возраста слабо ориентируются в вопросах коррупции.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные явления, взятка, превышение должностных полномочий, причины коррупции и коррупционные явления в среде сотрудников правоохранительных органов, борьба с коррупцией.

Summary: the article presents an empirical research material representations of young people on corruption phenomena occurring in Russian society in general and law enforcement agencies in particular. Revealed that the representatives of the youth aged poorly guided in matters of corruption.

Keywords: corruption, corruption phenomena, bribe, excess of official powers, reasons of corruption and corruption phenomena in environment of employees of law-enforcement bodies, struggle with corruption.

В настоящее время, когда на государственном уровне разработан Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Указом Президента РФ от 31 июля 2008 г. № ПР-1568, и издан Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г.

№ 815 о мерах по противодействию коррупции, возникает необходимость всестороннего анализа коррупции, а следовательно, проведения научных исследований по данной проблематике. Неоднократно руководители государства и представители власти указывали на необходимость изменить психологию людей, относящихся к явлениям коррупции как к чему-то должному, а также соглашающихся с принятием «навязываемых не востребуемых им услуг за незаконную плату» (Д.А. Медведев).

В качестве основных причин высокого уровня коррупции в России называют следующие: несовершенство политических институтов, которые обеспечивают внутренние и внешние механизмы сдерживания; двусмысленные законы; незнание или непонимание законов населением, что позволяет должностным лицам произвольно препятствовать осуществлению бюрократических процедур или завышать надлежащие выплаты; зависимость стандартов и принципов, лежащих в основе работы бюрократического аппарата, от политики правящей элиты; профессиональная некомпетентность бюрократии; кумовство и политическое покровительство, которые приводят к формированию тайных соглашений, ослабляющих механизмы контроля над коррупцией; отсутствие единства в системе исполнительной власти, то есть регулирование одной и той же деятельности различными инстанциями; низкий

уровень участия граждан в контроле над государством.

В рамках данной статьи мы предлагаем для обозрения эмпирический материал по итогам социологического опроса представителей молодежного возраста (от 16 до 19 лет) относительно их ориентированности по проблеме коррупции. Полученный материал можно использовать в целях просвещения молодежи в области коррупционных явлений, происходящих в российском обществе, а также при разработке профилактических мероприятий, направленных на предупреждение участия (как пассивного, так и активного, вследствие незнания или непонимания законов) в коррупционных махинациях представителей различных сфер жизнедеятельности человека.

Прежде чем раскрыть особенности понимания и восприятия коррупции представителями молодежного возраста, считаем целесообразным остановиться на рассмотрении с научной точки зрения понятия «коррупция».

Одним из самых распространенных определений коррупции является следующее: коррупция (*corruption*) — использование служебного положения в личных целях.

По нашему мнению, данное определение слишком сужает понятие коррупции, и поэтому предлагаем придерживаться другого, более развернутого определения.

Коррупция — это использование должностным лицом своих *властных* полномочий и доверенных ему *прав* в целях личной выгоды, противоречащее установленным *правилам*.

В криминологическом значении «коррупция — это антисоциальное, об-

щественно опасное, угрожающее экономической и политической безопасности Российской Федерации явление, пронизавшее ветви власти, составляющее совокупность преступлений, совершаемых должностными лицами в целях личного обогащения за счет государства, коммерческих и иных организаций и граждан. Достигается это путем получения с использованием должностных полномочий материальных и иных благ в ущерб интересам государства» (Л.Д. Гаухман).

Представители молодежного возраста при трактовке термина «коррупция» ограничиваются в основном такими понятиями, как «взяточничество» (58 % опрошенных), «превышение должностных обязанностей с целью получения личных благ» (17 %), «подкуп должностных лиц» (7 %), «нарушение закона» (6 %), «отмывание денег» (2 %), «обман» (3 %), «воровство» (3 %), «мошенничество» (4 %).

Данный факт показывает нам, насколько слабо ориентированы в вопросах коррупции лица молодежного возраста, а ведь именно они могут в ближайшем будущем стать участниками коррупционных махинаций по причине безграмотности в данной области и тем самым поддержать явления коррупции на плаву.

Наиболее коррумпированными сферами деятельности в российском обществе, согласно их мнению, являются: образование, политика и шоу-бизнес, а менее коррумпированными — сфера услуг и телекоммуникаций. Показательно продемонстрировать итоги социологического исследования мнения представителей зрелого возраста по указанному вопросу, проведенного в Центре Ю. Левады, в результате которого было установлено,

что наиболее коррумпированные сферы в российском обществе — медицина, образование и силовые структуры.

Сравнительный анализ оценок коррумпированности сфер деятельности представителей молодежного и зрелого возраста показывает, что они сходятся во мнении лишь относительно коррумпированности образования, хотя позиции по здравоохранению почти схожи. Разброс в остальных оценках коррумпированности сфер деятельности, скорее всего, связан с жизненным опытом опрашиваемых. Вряд ли у лиц 16-19

лет при решении своих вопросов часто возникают ситуации коррупционного характера. А то, что они указали точную позицию по коррумпированности сферы образования, может быть связано с участвовавшими случаями демонстрации средствами массовой информации ситуаций задержания представителей вузов в момент получения взяток и с нахождением в образовательных учреждениях в силу их возраста.

Основными факторами, согласно представлениям лиц молодежного возраста, влияющими на личностную пред-

Таблица 1

Оценка представителями молодежного возраста коррумпированности сфер деятельности			
Сферы деятельности	Ранг	Сферы деятельности	Ранг
Образование	2	Услуги	19
Торговля	8	Природоохранная деятельность	12
Здравоохранение	5	Военная служба	7
Политика	1	Правоохранительная деятельность	6
Соцзащита населения	11	Средства массовой информации	16
Страхование	13	Телекоммуникации	20
Строительство	14	Шоу-бизнес	3
Транспорт	17	Госслужба	4
Производство	18	Муниципальная служба	15
Налоговые органы	9	Таможенная служба	10

расположенность к участию в коррупционной деятельности, выступают: материальное обеспечение, должностное положение и уровень образования, а менее — пол и возраст. Необходимо отметить, что в принципе ответы на данный вопрос совпали с общепризнанным мнением. Кроме того, проведенные нами социально-психологические исследования осужденных, отбывающих наказание за преступления коррупционного

характера, показывают, что большинство из них имеют высшее образование и до осуждения занимали достаточно высокое должностное положение.

Исследуя вопрос участия опрашиваемых в различных видах коррумпированной деятельности, мы установили, что чуть больше половины (56 %) уже были задействованы в ней в той или иной форме. Напомним, что опросу подлежали лица в возрасте от 16 до 19 лет,

то есть, несмотря на свой возраст, они успели принять участие в распространении коррупции в российском обществе. А что же будет к 25–30 годам и позже? Не сформируется ли у них навык все свои вопросы решать с помощью коррумпированных чиновников и не выступят ли, в конце концов, они сами в роли коррупционеров. Именно это обстоятельство демонстрирует нам необходимость разработки на государственном уровне профилактических мер по пресечению случаев втягивания представителей молодежного возраста в коррупционную деятельность. Со многими ли сферами общества они сталкиваются

в своем возрасте? Нет, их буквально можно пересчитать по пальцам: образование, здравоохранение, военные ведомства, может быть, правоохранительные органы — вот и все. Значит, именно эти сферы нужно усиленно контролировать с целью пресечения вовлечения молодежи в коррупционную деятельность.

Средства массовой информации в последнее время уделяют много внимания коррупционным явлениям в силовых структурах. С целью всестороннего изучения отношения молодежи к данной проблеме нами был проведен опрос по этой тематике.

Таблица 2

Мнение лиц молодежного возраста относительно коррумпированности силовых структур, %			
Сильно коррумпированы	Незначительно коррумпированы	Встречаются отдельные явления коррупции	Коррупционные явления отсутствуют
32,8	30	37,8	0

Результаты опроса ошеломляющи. Все опрошенные заявили о наличии (в той или иной степени) коррупционных явлений в силовых структурах. Несмотря на свой, скажем так, небогатый жизненный опыт, они все убеждены, что и в правоохранительных органах, и в военных ведомствах, и в таможенных органах, и в других подразделениях силовых структур есть явления коррупции, которые отличаются только ведомственной направленностью. Значит, эти молодые люди осознают, что могут при помощи финансовой поддержки преодолеть все возможные жизненные трудности — все зависит только от размера кошелька. С одной стороны, этот факт является для них позитивным (можно решить

свои проблемы), с другой — негативным (в случае если они сами окажутся в беде, какие-нибудь мошенники могут подкупить сотрудников правоохранительных органов, и они лишатся защиты). В результате у лиц молодежного возраста формируется мнение, что только деньги правят миром, а люди со скромными доходами чаще всего остаются бесправными.

Этот факт еще раз доказывает, как важно решить проблему распространения коррупции и насколько негативное влияние она оказывает на молодежь.

В качестве основных коррупционных явлений в правоохранительных органах молодые люди выделяют:

- взяточничество (20 %);

- продвижение по службе (8 %);
- необоснованное прекращение уголовного дела, следствия или дознания (34 %);
- беспричинный отказ в возбуждении уголовного дела (6 %);
- вымогательство (7 %);
- другие противоправные деяния.

То, что опрошенные выделили такие моменты коррумпированности правоохранительной системы, как необоснованное прекращение уголовного дела, следствия или дознания, беспричинный отказ в возбуждении уголовного дела, не вызывает какого-либо удивления. Телевидение регулярно транслирует телесериалы, где следователи и оперативники за некоторую (далеко немалую) сумму осуществляют все эти действия. Но вот откуда они могут знать, что продвижение по службе в правоохранительных органах во многих случаях тоже может быть связано с коррупцией, остается загадкой. Наличие этих ложных представлений может выстроить в их планах на будущее и такой способ продвижения по карьерной лестнице, как дача кому-то взятки, оказание неких не совсем благовидных услуг и так далее. Следовательно, это есть не что иное, как подготовка будущего коррупционера.

Основными причинами совершения коррупционных деяний в правоохранительных органах, по мнению представителей молодежного возраста, являются:

- малая заработная плата (35,7 %);
- низкий контроль за сотрудниками правоохранительных органов как со стороны руководства, так и государственных структур (10 %);
- плохие условия работы (9 %);
- жажда наживы (8 %);

- отсутствие боязни наказания за деяния коррупционного характера (5,7 %);
- прочие, к которым можно отнести и такие причины, как собственный менталитет, личные интересы начальства, чувство вседозволенности.

Скорее всего, просмотренные молодыми людьми видеосюжеты из сериалов о жизни и работе сотрудников милиции способствовали созданию у них впечатления об их особом положении по сравнению со всеми остальными гражданами, не имеющими «красной корочки». Такие представления могут способствовать в будущем выбору ими службы в правоохранительных органах не из желания помогать гражданам и защищать их, а решать свои проблемы, пользуясь должностным положением. В связи с этим необходимо усилить цензуру в кинопромышленности, чтобы предупредить формирование коррумпированного поведения у молодежи. Кроме того, случаи использования сотрудниками правоохранительных органов своих должностных полномочий должны осуждаться обществом. Примером положительного коррупционера в правоохранительных органах на данный момент может выступать киногерой Сергей Глухарев из сериала «Глухарь». Замечательный следователь, порядочный человек, всем помогает, всех защищает, но и себя не забывает, прикрываясь своим должностным положением и используя его для решения собственных проблем. Облик именно этого «положительного со всех сторон героя» может оказать негативное влияние на понимание молодежью истинной роли сотрудника следственных органов. Безусловно, сюжеты фильма взяты из жизни сотрудников правоохранительных органов и по

своей сути правдивы. Верно показано, что киногерои берутся за «левую» работу из-за мизерной заработной платы, но все же не нужно популяризировать, тем более в таких масштабах, коррупционную деятельность сотрудников правоохранительных органов.

Чаще всего к сотрудникам правоохранительных органов граждане обращаются с просьбой оказать какую-либо услугу, связанную с их должностным положением, а в последующем оплачивают ее. Нам было интересно узнать мнение представителей молодежного возраста о вариантах обращения и организации процесса оказания этих услуг сотрудниками правоохранительных органов.

Анализ результатов данного опроса показывает, что почти все представители молодежного возраста уверены в коррумпированности таких услуг: 54,2 % опрошенных считают, что в основе таких просьб лежит взятка, 24,4 — заявили, что руководители различных подразделений правоохранительных органов, пользуясь своим должностным положением, приказывают своим подчиненным выполнять просьбы подобного рода. Показатель 7,5 % вызывает много вопросов. Казалось бы, вроде просто уговорили оказать помощь, но уговоры чаще всего чем-то подкрепляются, значит, и их можно отнести к разряду коррупционных деяний. Следовательно, у молодежи сформировалось четкое представле-

Таблица 3

Способы получения услуг коррупционного содержания от сотрудников правоохранительных органов, %			
За вознаграждение	С помощью угроз	С помощью уговоров	По устному распоряжению руководства
54,2	13,8	7,5	24,4

ние о том, что если сотрудник правоохранительных органов и согласился принять участие в коррупционных деяниях, то чаще всего главной целью при этом будет нажива и приобретение личных выгод, а второстепенной — распоряжение руководства, угрозы и т. д.

Тем не менее большинство опрошенных лиц молодежного возраста (63,3%) высказываются позитивно относительно возможности искоренения коррупции в правоохранительных органах. Можно предположить, что у молодежи есть идеи о возможных мерах и способах предупреждения распространения коррупции в правоохранительной системе, а значит,

еще не все потеряно, и молодые люди, которые придут работать в милицию, будут делать все возможное, чтобы не принимать участия в коррупционных явлениях. И именно поэтому государство должно поддержать эту категорию лиц молодежного возраста и создать предпосылки для закрепления у них этих представлений. Более того, именно эти молодые люди в будущем могут выступить в роли резерва граждан, желающих принять участие в антикоррупционных мероприятиях, проводимых в рамках деятельности государственных программ.

Однако нельзя не обратить внимания и на показатель 36,7 % опрошенных лиц

молодежного возраста, имеющих отрицательное мнение относительно возможности преодоления коррупции в правоохранительных органах. Они не просто не доверяют исполнительной власти государства, но твердо убеждены в неистребимости коррупции в правоохранительных органах. Если вовремя не принять мер по формированию адекватного восприятия уровня распространения коррупции в правоохранительных органах, можно потерять большой пласт молодежи, доверяющих государству. Для развенчания мифа о коррупции в правоохранительных органах приведем данные материалов ГИАЦ МВД России. Так, на тысячу сотрудников милиции приходится только один преступник, причем статистических данных о виде совершенного им деяния нет, то есть этот один сотрудник-преступник может быть осужденным как за коррупционные деяния, так и за общеуголовные преступления (убийства, превышение служебных полномочий, например избивание подсудимых). Следовательно, говорить о массовой коррумпированности правоохранительных органов нельзя, а убеждение представителей молодежного возраста о наличии в той или иной форме коррупционных явлений в правоохранительных органах (табл. 2) необоснованное и неадекватное.

В качестве наиболее действенных способов устранения коррупции в правоохранительной системе представители молодежного возраста выделяют следующие:

- повышение заработной платы;
- разработка мер по поощрению сотрудников за сообщение о попытке дать взятку;
- совершенствование воспитательной работы.

Менее действенными мерами в процессе предупреждения распространения коррупции в правоохранительных органах, по их мнению, являются:

- усиление контроля за соблюдением выполнения сотрудниками должностных обязанностей;
- усиление карательных мер по отношению к сотрудникам за любые дисциплинарные проступки.

У 55,7 % лиц молодежного возраста вызвал затруднение ответ на вопрос: «Можно ли уменьшить число коррупционных явлений в правоохранительных органах с помощью повышения прозрачности их работы?». Позитивно на этот вопрос отреагировало только 20 %, 24,7 — заявили о неэффективности такой меры в решении вопроса распространения коррупции. Данный результат, скорее, указывает не на эффективность этой меры в отношении коррупции, а на непонимание специфики работы правоохранительных органов молодыми людьми и, как следствие, на их незнание или ограниченное знание способов и механизмов работы сотрудников правоохранительных органов.

Слабую информированность в вопросах специфики работы правоохранительных органов подтверждает показатель 20,2 % — именно столько опрошенных затруднились ответить на вопрос относительно влияния повышения престижа правоохранительных органов на снижение уровня коррупции. 47,8 % — высказались о том, что повышение престижа службы в правоохранительных органах окажет существенную помощь в предупреждении и снижении уровня коррупции среди сотрудников. Однако достаточно большой процент лиц молодежного возраста (32 %) заявили, что

этот метод не окажет никакого влияния на процесс искоренения коррупции. По их мнению, для коррупционера важно не столько уважительное отношение соседа, друзей, граждан России к их месту службы, сколько решение вопросов материальной выгоды.

В данной статье мы постарались только на примере изучения мнения лиц молодежного возраста о коррумпированности правоохранительных органов

показать, какое влияние может оказать их безграмотность или ложное восприятие ими коррупционных явлений как должного на вовлечение их в будущем в коррупционную деятельность. Проблемы, выявленные в области просвещения молодежи по коррупционной тематике, обозначили основные направления работы с этой категорией граждан с целью предупреждения их вовлечения в коррупционную деятельность.

Психолого-педагогические проблемы построения новой школы в условиях значимых изменений ребенка и ситуации его развития

Д.И. Фельдштейн

Аннотация: в статье рассматриваются фундаментальные психолого-педагогические проблемы построения новой школы в современной России, анализируются условия значимых изменений ребенка, ситуации его развития.

Ключевые слова: проблема детства, цивилизационный слом, личность ученика, динамика культурных ценностей, психическое развитие, межвозрастной переход, сферы психики, новообразования, резервы психического развития.

Summary: this article discusses the fundamental psychological and pedagogical problems of building a new school in contemporary Russia, analyzes the conditions significant changes in the child, the situation of its development

Keywords: childhood, civilizational scraping student identity, the dynamics of cultural values, mental development, mezhvoznrastnoy transition, the scope of the

psyche, neoplasms, reserves of mental development.

В своем ноябрьском (2009 г.) послании Федеральному Собранию РФ Дмитрий Анатольевич Медведев, говоря об инициативе «Наша новая школа», в качестве важнейшей выдвинул задачу раскрытия способностей каждого ученика, воспитания его как личности, готовой к жизни в современном мире.

К сожалению, смысл современного нам мира, несмотря на огромное количество работ экономистов, философов, социологов, историков, обозначающих его как глобальное сообщество, ведущих речь о переходе к постцивилизации, неосферной, антропогенной цивилизации, отмечающих наличие цивилизационного слома, до сих пор в полной мере не раскрыт в своей содержательной характеристике.