

Юридический диагноз коррупции

Несмотря на давнюю историю и продолжающееся активное существование, до настоящего времени единого определения коррупции не существует. Работа в этом направлении осуществляется на двух взаимосвязанных уровнях: международном и национальном, в основе которых научные разработки, исследования ученых различных специализаций. Международный и национальный уровни работы по борьбе с коррупцией (определение коррупции есть составная часть этой борьбы) находятся во взаимосвязи и взаимозависимости: международные документы о коррупции, подготовленные на основании рекомендаций ученых, в свою очередь стимулируют работу последних по совершенствованию и более глубокому анализу внедренных разработок.

Так, на 34-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 года, коррупция была определена как выполнение должностным лицом каких-либо действий или бездействие в сфере его должностных полномочий за вознаграждение в любой форме в интересах дающего такое вознаграждение, как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения (1, с. 156-158).

В документах ООН "Воздействие организованной преступной деятельности на общество в целом" на второй сессии Комиссии по предотвращению преступности и уголовному правосудию ЭКОСОС ООН 13 - 23 апреля 1993 года было указано что, коррупция является одним из наиболее разрушительных явлений, которое свойственно организованной преступной деятельности, как составная часть их стратегии и тактики, предпочитаемая использованию открытого насилия (1, с.208-211).

В апреле 1995 г. Секретариатом ООН был подготовлен Справочный документ о международной борьбе с коррупцией, определившей ее как

злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях (1, с.262-266).

В Конвенции Совета Европы "О борьбе с коррупцией", принятой 4 ноября 1998 года к формам коррупционного поведения относятся: активный подкуп национальных должностей лиц; пассивный подкуп национальных государственных должностных лиц; подкуп членов национальных государственных собраний; подкуп иностранных государственных должностных лиц; подкуп членов иностранных государственных собраний; активный подкуп в частном секторе; пассивный подкуп в частном секторе; подкуп должностных лиц международных организаций; подкуп членов международных парламентских собраний; подкуп судей и должностных лиц международных судов; использование служебного положения в корыстных целях; отмывание доходов от преступлений, связанных с коррупцией; преступления, касающиеся операций со счетами; соучастие (2, с.2).

Конвенция ООН "Против коррупции", принятая в декабре 2003 г. в Мексике, также не содержит унифицированного определения коррупции, раскрывая лишь содержание ее основных элементов и перечисляя деяния, относимые к данному явлению.

Так, согласно положений главы III Конвенции ООН "Против коррупции", к уголовно наказуемым видам коррупции должны быть отнесены: подкуп национальных публичных должностных лиц; подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций; хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом; злоупотребление влиянием в корыстных целях; злоупотребление служебным положением; незаконное обогащение; подкуп в частном секторе; хищение в частном секторе; отмывание доходов от преступлений; сокрытие; воспрепятствование осуществлению правосудия (1, с. 158-160).

Как отмечалось, важное значение в понимании коррупции имеют научные исследования, находящиеся в коррелятивных связях с международно-правовыми документами в этой области.

Так, юридический словарь Г. Блэка определяет коррупцию как "...деяние, совершаемое с намерением предоставить некое преимущество, несовместимое с официальными обязанностями должностного лица и правами других лиц; деяние должностного лица, которое незаконно и неправомерно использует свое положение или статус для извлечения какого-либо преимущества для себя или другого лица в целях, противоположных обязанностям и правам других лиц" (3, с.29).

Юридический словарь Д. Бэллентайна толкует слово "коррупированный" как "извращающий назначение органов государства в целях извлечения личной выгоды, препятствующий процессу отправления правосудия" (4, с. 14).

Американский юрист Р. Перкинс указывает: "Слово коррупция указывает на нечистоплотность и непорядочность, и когда оно встречается в уголовном законе, оно означает безнравственные или в огромной степени ненадлежащие действия. Неправомерное отправление должности является коррупированным поведением должностного лица в ходе исполнения его должностных обязанностей или когда оно действует под видом отправления должности" (4, с. 14-15).

Другие американские ученые (Э. Бэнфилд, М. Джонстон, Дж. Най, И. Керри и др.) определяют коррупцию как уклонение политических деятелей, сотрудников госаппарата, бизнесменов и других лиц от выполнения ими своих официальных обязанностей и государственных функций ради личных семейных или групповых интересов с целью обогащения и повышения своего социального статуса (4, с. 14).

Известный криминолог В.В. Лунеев считает, что "...коррупция - скорее синтетическое социальное или криминологическое понятие, чем правовое, поэтому ее надо рассматривать не как конкретный состав преступления, а как совокупность родственных видов деяний" (5, с. 267-271).

Профессор В.С. Овчинский указывает, что "... с точки зрения права коррупция могла бы быть определена как незаконное использование государственной должности для извлечения личных выгод" (4, с. 16).

По мнению С.В. Максимова, "коррупция – это использование государственными, муниципальными или иными публичными служащими (в том числе депутатами и судьями) либо служащими коммерческих или иных организаций (в том числе международных) своего статуса для незаконного получения имущества, прав - на него, услуг или льгот (в том числе неимущественного характера) (6, с.9).

А.И. Мизерия, считает, что коррупция – это социальное явление, заключающееся в разложении общества и государства, когда государственные (муниципальные) служащие, а также лица, уполномоченные на выполнение как государственных, так и иных управленческих функций, в том числе и в коммерческом секторе, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности вопреки интересам службы либо других лиц и установленным нормам права и морали, в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах (7, с.35).

Профессор В.Е. Эминов под коррупцией понимает: "...использование уполномоченными на выполнение государственных функций (или приравненных к ним) лицами своего статуса и связанных с ним возможностей для непредусмотренного законом получения материальных, иных благ и преимуществ, а также противоправное предоставление им этих благ и преимуществ физическими и юридическими лицами" (8, с.477).

Б.В. Волженкин предлагает следующее определение коррупции: "...социальное явление, характеризующееся подкупом – продажностью государственных и иных служащих и на этой основе корыстным использованием или в личных или узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий связанных с ними авторитета и возможностей" (3, с.29-30).

Специалисты фонда ИНДЕМ, "...под коррупцией понимают ситуацию, когда должностное лицо принимает противоправное решение... из которого извлекает выгоду некоторая вторая сторона, ... и само должностное лицо получает незаконное вознаграждение от этой стороны" (9, с.70-72).

В криминологическом словаре Г.Н. Горшенкова, коррупция определена как "...негативное социально-политическое явление, выраженное совокупностью аморальных действий, дисциплинарных проступков, гражданско-правовых, административных правонарушений, преступлений, включающих в себя нравственно правовое разложение и использование в противоправных корыстных целях государственных служащих (штатных работников государственных органов, организаций, учреждений, муниципальных органов), народных депутатов и их помощников, судей, народных заседателей, должностных лиц (представителей власти или лиц, наделенных организационно-распорядительными либо административно-хозяйственными полномочиями) путем стимулирующего побуждения их к противоправным деяниям, а также сами такие деяния, совершаемые коррумпированными лицами" (10, с. 19-20).

Составитель Оксфордского словаря современного английского языка А.С. Орнби определяет коррупцию как: а) нечестное или безнравственное, нехорошее поведение; б) бесчестный прием или процесс искажения, порчи чего-либо; в) часть слова, которая в результате длительного употребления была изменена в непривычный вид (11, с.261).

Специалист в области полицейского права Германии Х.-Ю. Кернер считает, что коррупция – это любой вид запрещенных отношений, в которые вступает полицейский чиновник, занимая официальное положение, получающий незаконно материальное вознаграждение или выгоды либо ждущий их получения (12, с. 105).

А.П. Волков под коррупцией понимает "...негативное социальное явление, характеризующее степень морально-этического и правового разложения должностных лиц и лиц, выполняющих управленческие функции в коммерческих или иных организациях, которое выражается в совершении ими действий, возможных в связи с занимаемыми должностями, в интересах третьих лиц за незаконное вознаграждение материального и нематериального характера, представляемое последним" (13, с.480-481).

Представляется, что наиболее полное и верное определение понятия и структуры коррупции сформулировано азербайджанскими учеными Т.Ф. Вагабовым и Д.И. Сулеймановым. "Коррупция – считают они, это – негативная форма общественных отношений, представляющая опасность для государства и общества, заключающаяся в достижении или попытке достижения личных целей путем аморального, а в ряде случаев, и незаконного использования государственных и(или) общественных возможностей" (14, с.33).

С их точки зрения, видами коррупции являются: а) моральная (этическая) коррупция,' не содержащая правонарушений; б) коррупционные правонарушения, которые, в свою очередь подразделяются на: а) коррупционные проступки; б) коррупционные преступления.

Основными видами коррупционных преступлений, с точки зрения Т.Ф. Вагабова и Д.И.Сулейманова, являются: взяточничество; (дача, получение, посредничество, подстрекательство и т.п.); хищения с использованием служебного или общественного положения; злоупотребления влиянием или положением при отсутствии взяточничества и хищений; воспрепятствование осуществлению правосудия путем физического или психического насилия (14, с.34).

Азербайджанские специалисты считают что, при коррупции используется не должностное положение какого-либо лица, а государственные и общественные возможности, полученные им от государства и общества на определенный либо неопределенный срок. Приобретение возможностей государства и общества может произойти путем их делегирования либо приобретения в результате каких-либо заслуг перед государством и (или) обществом (14, с.32).

Вместе с тем, предложение отнести к коррупционным преступлениям воспрепятствование осуществлению правосудия путем физического или психического насилия представляется спорным, хотя оно и основано на положениях конвенции ООН "Против коррупции".

Мы считаем, что в данном случае отсутствуют элементы коррупции, декларированные авторами как структурные: использование государственных

или общественных возможностей, поскольку лица, применяющие физическое или психическое насилие в данной ситуации используют лишь личные возможности.

Библиография

1. ООН в цифрах и документах, т.т.1-3, Инфра, М., 2003.
2. Конвенция Совета Европы. "О борьбе с коррупцией". 1998.
3. Цит. по: Волженкин Б.В. Коррупция как социальное явление. Чистые руки-1999, № 1.
4. Цит. по: Основы борьбы с организованной преступностью. Под редакцией В.С. Овчинского, В.Е. Эминова, Н.П. Яблокова – М., 1996.
5. Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировой криминологический анализ — М., 1999.
6. Максимов С.В. Коррупция. Закон. Ответственность. – М., 2000.
7. Мизерия А..И. Коррупция, власть, бизнес. – Нижний Новгород, 2000.
8. Криминология. Учебник для ВУЗов. Под ред. А.И.Долговой, - М., 1997.
9. Чистые руки. – 1999, - №1.
10. Горшенков Г.Н. Криминологический словарь. – Сыктывкар, 1995.
11. Оксфордский словарь современного английского языка. Составитель А.С. Орнби. Издательство Оксфордского университета, 1998-1999.
12. Криминология. Словарь-справочник. Сост. Х-Ю. Кернер, пер. с нем. – М., 1998.
13. Волков А.П. К вопросу об определении понятия коррупции.. Коррупция в органах государственной власти: природа, меры противодействия, международное сотрудничество. Сборник статей. – Нижний Новгород, 2001.
14. Вагабов Т.Ф., Сулейманов Д.И. Понятие, структура и виды коррупции. Сб. "Наука и образование", №6, Баку, 2004.